

Správa o výsledku finančnej kontroly

Č. 1/2018

V zmysle § 18 d ods. 1, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a neskorších predpisov, oznámenia č. 1/2018 zo dňa 10.01.2018 a na základe uznesenia MsZ č. 4/141217 zo dňa 14.12.2017

som vykonal finančnú kontrolu ako oprávnená osoba:

zameranú na Kontrolu aplikácie zákona č. 358/2015 Z.z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci v podmienkach Mesta Tlmače za rok 2016 a 2017.

Cieľom kontroly bolo zistenie skutočného stavu aplikácie zákona **č. 358/2015 Z.z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci (ďalej len zákona o štátnej pomoci) v podmienkach Mesta Tlmače za rok 2016 a 2017.**

Oprávnená osoba: Ing. Štefan Jurák, hlavný kontrolór mesta

Povinná osoba: MsÚ Tlmače, Nám. Odborárov č. 10

Obdobie počas, ktorého prebiehala kontrola: od 10.01.2018 do 09.03.2018

Správu o výsledku kontroly pri podpise za povinnú osobu prevzal dňa 21.03.2018

Miroslav Kupči, primátor mesta

Povinná osoba dňa 11.04.2018 podala námietku ku kontrolnému zisteniu k uzneseniu č. 17/091117 zo 7. zasadnutia Mestského zastupiteľstva konaného dňa 09.11.2017.

Oprávnená osoba námietku akceptuje, námietka je priložená k návrhu správy.

V zmysle ustanovenia § 6 ods. 2 písm. d) zákona č. 358/2015 Z.z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci sa predaj nehnuteľného majetku štátu, vyššieho územného celku alebo obce za cenu nižšiu, ako je trhovú cenu sa považuje za nepriamu formu štátnej pomoci. Toto platí aj v prípade ak obec/mesto opakovane nedosiahne v priamom predaji cenovú ponuku podľa znaleckého posudku. V zákone sa používa pojem „ podnik“ , podľa tohto je potrebné chápať každého kto ponúka tovary a služby na trhu teda vykonáva hospodársku činnosť ako podnik a to bez ohľadu na jeho právnu formu. Za štátnu pomoc sa v takomto prípade považuje rozdiel medzi cenou určenou znaleckým posudkom a cenou, za ktorú sa ako prípad hodný osobitného zreteľa previedol, prenajal majetok obce/mesta. Pomocou podľa zákona č. 358/2015 je každé konanie, ktorým podnik získa akúkoľvek hospodársku výhodu, ktorú by nezískal za bežných trhových podmienok, teda bez zásahu verejnej správy. Rozlišujeme pritom priamu pomoc v peňažnej forme napr. dotácia a nepriamu pomoc v nepeňažnej forme napr. úľava na dani, sankčnom penále. Kontrolou bude preverovaná len oblasť, ktorá je presne pomenovaná v § 6 ods. 2 písm. d) zákona o štátnej pomoci. Obec/ mesto v zmysle tohto zákona spravidla v prípadoch hodných osobitného zreteľa poskytuje minimálnu pomoc. Toto sa jednoznačne týka aj prenájmu majetku mesta v prípadoch hodných osobitného zreteľa.

Kontrolou boli zistené tieto nedostatky:

Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2014 Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Tlmače.

V zmysle ustanovenia § 11 ods. 4) zákona č. 369/1990 zákona o obecnom zriadení Obecné/mestské zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené podľa písm. a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním. Mesto vyhlásilo VZN aj napriek tomu, že toto VZN zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta sú záväzné pre primátora, poslancov mestského zastupiteľstva, pracovníkov mestského úradu a správcov majetku mesta. Nie je preto potrebné postupovať ako pri prijímaní VZN. Vydávanie všeobecne záväzných nariadení kopíruje dvojité pôsobnosť obce, teda v oblasti samosprávy, ako aj preneseného výkonu štátnej správy. Prijaté nariadenie môže len obecné zastupiteľstvo, a to trojpäťtinovou väčšinou prítomných poslancov, čomu predchádza proces vyvesenia návrhu nariadenia a podávania pripomienok k nemu. Po prijatí všeobecne záväzného nariadenia obecným zastupiteľstvom je nutné ho opäť vyhlásiť (vyvesiť) tak, aby mohlo nadobudnúť platnosť a po uplynutí stanovenej lehoty aj účinnosť.

Odporúčam:

Zásady hospodárenia s majetkom obce vydať ako zásady a nie ako VZN a tak zjednodušiť proces prijímania zásad ako aj ich zmeny, ktoré si vyžaduje ich aplikačná prax.

Svoje odporúčanie zdôvodňujeme aj s odvolaním na Ústavu SR a to čl. 68

Vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia,

a čl. 65

Obec a vyšší územný celok sú právnické osoby, ktoré za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodária s vlastným majetkom a so svojimi finančnými prostriedkami.

Tieto podmienky v súlade s § 11 ods. 4) písm. a) zákona č. 369/1990 zákona o obecnom zriadení a s súlade s ustanovením § 9 ods. 1 zákona č. 138 /1991 o majetku obcí sa upravuje v Zásadách hospodárenia s majetkom obce/mesta, ktoré určí obecné/mestské zastupiteľstvo, kde upravia najmä:

a) práva a povinnosti organizácií, ktoré obec zriadila, pri správe majetku obce,

b) podmienky odňatia majetku organizáciám, ktoré obec zriadila,

c) postup prenechávania majetku do užívania,

d) nakladanie s cennými papiermi,

e) ktoré úkony organizácií podliehajú schváleniu orgánmi obce,

f) spôsoby výkonu práv vyplývajúcich z vlastníctva cenných papierov a majetkových podielov na právnických osobách založených obcou alebo v ktorých má obec postavenie ovládajúcej osoby alebo rozhodujúci vplyv22aa) s dôrazom na transparentnosť a efektívnosť nakladania s majetkom.

Predmetom kontroly boli aj uznesenia MsZ za roky 2016 a 2017, z ktorých vyberám:

Uznesenie č. 20/151216 z 8. zasadnutia Mestského zastupiteľstva konaného dňa 15.12.2016

Mestské zastupiteľstvo v Tlmačoch podľa § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

Schvaľuje

nájom nebytových priestorov o výmere 99,78 m² vo vlastníctve Mesta Tlmače nachádzajúcich sa na prízemí budovy Zdravotné stredisko, súpisné číslo 50, orientačné číslo 7, Námestie odborárov, Tlmače na parcele č.5976/291, zapísanej na LV č. 1 Okresného úradu Levice, katastrálny odbor, pre okres Levice, obec Tlmače, katastrálne územie Tlmače a to konkrétne :

počet plocha, m ²	nájom €/mesiac	prepočet na rok
kancelárie 66,8	133,04 €	$133,04/66,8*12 = 23,90$
chodba pomerne 28,84	33,50 €	$33,50/28,84*12 = 13,94$
WC ženy pomerne 2,07	2,40 €	$2,4/2,07*12 = 13,91$
WC muži pomerne 2,07	2,40 €	ceny platné z cenníka z roku 2011
za nájomné 99,78 m ²	171,36 €	

171,36 eur /mesiac z dôvodov hodných osobitného zreteľa v prospech nájomcu : PSEnergia, s.r.o., Na Bielenisku 4, 902 01 Pezinok, IČO: 44887710, Doba nájmu: čas neurčitý So zapracovanými pripomienkami Ing. Spasiča, Ing. Holíkovej a Ing. Procházku Dôvodom hodným osobitného zreteľa je tá skutočnosť, že ide o nájom priestoru, ktorý je dlhodobo neprenajatý a mestom nevyužívaný. Udržiavanie vyššie uvedeného nebytového priestoru predstavuje pre mesto finančnú záťaž. Nájomca bude v prenajatom priestore prevádzkovať. Nájomca bude prenajaté priestory využívať ako kanceláriu pobočky spoločnosti PSEnergia, s.r.o. na Slovensku. Nájomca poskytne pracovné príležitosti obyvateľom Tlmáč.

Nakoľko boli použité ceny nájmu podľa cenníka z roku 2011 a prípad hodný osobitného zreteľa bol použitý z dôvodu dlhodobo neprenajímaných priestorov neboli porušené ustanovenia § 8 ods. 3 z. o štátnej pomoci, kedy mesto ako poskytovateľ minimálnej pomoci musí požiadať Protimonopolný úrad SR o stanovisko či ide o minimálnu pomoc a či sú splnené podmienky pre jej poskytnutie.

Kontrolou bol d'alej zistené:

Mesto Tlmače má vypracovaný a na MsZ dňa 03.03.2005 schválený „ Metodický pokyn pre stanovenie výšky nájomného z nebytových priestorov na území mesta Tlmače“. Cena nájomného sa v zmysle § 15 Ceny nájomného , ods. 7 pokynu mala každoročne aktualizovať o mieru inflácie vykazanej Štatistickým úradom SR za predchádzajúci kalendárny rok a následne sa mala nájomcovi doúčtovať dodatkom k nájomnej zmluve so spätnou platnosťou od 1.1. príslušného kalendárneho roka.

Takáto úprava výšky nájomného bola uskutočnená len raz a to uznesením MsZ zo dňa 16.06.2011 , kedy s účinnosťou dňom 01.07.2011 sa výška nájomného na všetky nebytové priestory zvýšila o 20 %.

Od roku 2011 mesto neupravilo výšku nájomného i keď mu to vyplýva z hore citovaného metodických pokynov.

Odporúčanie:

Aktualizovať Metodický pokyn pre stanovenie výšky nájomného z nebytových priestorov na území mesta Tlmače so zameraním sa na ceny nájomného v zmysle informácií z Štatistického úradu SR.

Určujem lehotu na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku do 30.04.2018 na najbližšie rokovanie MsZ v roku 2018.

V Tlmačoch, dňa 11.04.2018 Ing. Štefan Jurák, hlavný kontrolór mesta

Správa o výsledku kontroly bola vypracovaná dňa 11.04.2018

Správu o výsledku kontroly pri podpise za povinnú osobu prevzal dňa 11.04.2018

Miroslav Kupči, primátor mesta